

POLÍTICAS PÚBLICAS HABITACIONAIS NO MUNICÍPIO DE ORIXIMINÁ – PARÁ

Alan Fernando de Jesus da Silva¹

Márcio Júnior Benassuly Barros²

Resumo

O município de Oriximiná, localizado no estado do Pará, apresenta grandes desafios para a implementação de políticas públicas habitacionais. Esta pesquisa tem como objetivo analisar as políticas e ações públicas desenvolvidas pela prefeitura de Oriximiná no setor da habitação municipal. A metodologia do estudo utilizou o método de pesquisa misto (quantitativo e qualitativo). Na pesquisa quantitativa foi realizada um levantamento de informações da Pesquisa de Informações Básicas Municipais (MUNIC 2020) do IBGE do município de Oriximiná. Na pesquisa qualitativa, foi realizado um levantamento e análise de textos e notícias da prefeitura de Oriximiná sobre a temática. Os resultados indicam a existência do plano municipal de habitação, bem como da realização da Conferência Municipal de Habitação. Em 2022 o governo do estado do Pará em parceria com a prefeitura do município de Oriximiná, implementou o programa sua casa, que tinha como objetivo beneficiar as famílias e trabalhadores da construção civil local, isso mostra que apesar das dificuldades em que as famílias passaram, esse programa proporcionou o sonho de conseguir reforma de sua moradia própria e emprego aos trabalhadores locais.

Palavras-chave: Políticas públicas. Habitação. Oriximiná. Pará

Abstract

The city of Oriximiná, located in the state of Pará, presents great challenges concerning the implementation of housing public policies. This research aims to analyze policies and public actions developed by the City Hall of Oriximiná at the municipal habitation department. The methodology of study used the method of mixed research (quantitative and qualitative). In the quantitative research a survey of information of the Research of Municipal Basic Information (MUNIC 2019) of the Brazilian Institute of Geography and Statistics (IBGE) of Oriximiná city was done. In the qualitative one, a survey and analysis of texts and news of Oriximiná city hall about the theme was conducted. The results show the existence of the municipal habitation plan, as well as the achievement of the Municipal Habitation Conference. In 2022 the government of Pará state in partnership with the Oriximiná city hall, implemented the program your house, which aimed to benefit families and workers at the local civil construction, showing that in spite of the difficulties the families went through, this program provided the dream of having their own house reformed and a job for local workers.

Keywords: Public policies. Habitation. Oriximiná. Pará.

¹ Estudante do curso de Gestão Pública e Desenvolvimento Regional – Forma Pará da Universidade Federal do Oeste do Pará (UFOPA). E-mail: alanfernando.jesus@yahoo.com

² Professor orientador do curso de Gestão Pública e Desenvolvimento Regional da Universidade Federal do Oeste do Pará (UFOPA). E-mail: marcio.barros@ufopa.edu.br

1 INTRODUÇÃO

A questão do acesso a moradia é um dos principais desafios das políticas públicas dos entes federativos no Brasil. De acordo com a lei federal 11.124 de 16 de junho de 2005 (BRASIL, 2020) cabe ao Estado a implementação de políticas públicas e programas para promover a moradia digna a população de baixa renda nos entes federativos no Brasil. No município de Oriximiná, localizado no estado do Pará, a situação de vulnerabilidade social e acesso a moradia por parte das populações mais carentes é um desafio para a gestão pública municipal no setor da habitação. Portanto a implementação de políticas habitacionais é uma estratégia para a inclusão de famílias de baixa renda no município.

Esta pesquisa tem como objetivo analisar as políticas e ações públicas desenvolvidas pela prefeitura de Oriximiná no setor da habitação municipal tendo como ênfase o levantamento de informações da Pesquisa de Informações Básicas Municipais (MUNIC 2020) do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) do município de Oriximiná.

A metodologia utilizada neste estudo foi o método de pesquisa misto (quantitativo e qualitativo). Na pesquisa quantitativa foi realizada um levantamento de informações da Pesquisa de Informações Básicas Municipais (MUNIC 2020) do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) do município de Oriximiná. Na pesquisa qualitativa, foi realizado um levantamento e análise de textos e notícias referente ao tema.

2 DESENVOLVIMENTO

No desenvolvimento desta pesquisa abordaremos três seções iniciando com a fundamentação teórica sobre capacidades estatais, além das seções empíricas sobre a ocupação de Oriximiná, bem como as políticas públicas habitacionais em Oriximiná

2.1. CAPACIDADES ESTATAIS

A execução de políticas públicas sociais no Brasil pode ser mais efetiva com a existência de capacidades estatais dos entes federativos no país. O conceito de capacidade estatais é chave para o entendimento da execução de políticas públicas nos entes federativos brasileiros.

[...] a elaboração e a implementação de políticas sociais ganharam maior visibilidade acadêmica, sobretudo, o estudo sobre as questões federativas que as envolvem, tendo em vista que, em tese, essas políticas possuem maior eficácia, se baseadas nas relações específicas de uma determinada população, o que pode ser feito de forma mais efetiva em âmbito municipal (GOMES; FERREIRA; AMÂNCIO, 2017, p.3)

A existência de capacidades estatais são a chave para a análise do desempenho da gestão pública nas esferas nacionais, estaduais e municipais, resultando em capacidades ou fragilidades estatais.

[...] a análise das capacidades estatais busca evidenciar o que faz com que os governos tenham sua atuação permeada por influências externas e internas, as quais geram capacidades ou incapacidades, criando ou não condições para a formulação e implementação de políticas (GOMES; FERREIRA; AMÂNCIO, 2017, p.5)

As capacidades estatais implicam na existência de recursos administrativos, humanos, financeiros etc. que melhoram o desempenho do ente federativo a exemplo do município, contribuindo para uma melhoria na relação Estado e sociedade.

[...] as capacidades estatais estão ligadas aos recursos administrativos e financeiros disponíveis para adaptar intervenções de políticas. Por ser um conceito flexível, permite explorar diferentes aspectos da ação estatal e da relação das estruturas estatais com a sociedade e com o sistema econômico (GOMES; FERREIRA; AMÂNCIO, 2017, p.6)

A análise da existência das capacidades estatais como recursos disponíveis ao Estado tem contribuído para chamar a atenção da importância do aparelhamento de recursos administrativos, humanos, financeiros que melhoram a prestação de serviços públicos a sociedade.

[...] embora o conceito de capacidades estatais, conforme desenhado originalmente, faça inferir, *a priori*, a existência de atributos de um Estado como um todo, que o faz atingir de forma efetiva os seus objetivos, este conceito tem se mostrado bastante propício para análise de entes federados autônomos, como no caso dos estados e municípios brasileiros (GOMES; FERREIRA; AMÂNCIO, 2017, p.7)

O município como ente federativo mais próximo do cidadão desempenha um papel importante na prestação de serviços públicos para a sociedade nos setores da educação, saúde, habitação, meio ambiente dentre outros.

[...] para que o Município demonstre capacidade estatal de formulação de políticas sociais baseadas em cânones democráticos, a administração pública deve balizar suas ações no paradigma gerencial, no que se refere à dimensão econômico-financeira e institucional-administrativa, e no paradigma societal, no que se refere à dimensão sociopolítica (GOMES; FERREIRA; AMÂNCIO, 2017, p.8)

A capacidade estatal tem duas vertentes que são a capacidade técnico – administrativa e a capacidade político-relacional. A capacidade técnico-administrativa tem na

burocracia o ponto central que deve ser enfatizado para a boa prestação dos serviços públicos a sociedade. Já a capacidade político-relacional em como ênfase a capacidade de agregação de parcerias entre as instituições do Estado e a sociedade civil organizada.

[...] a capacidade técnico-administrativa está associada à competência da burocracia estatal em traçar, implementar e coordenar estratégias, nos diferentes níveis de governo, visando à coordenação Inter organizacional e Interfederativa, além do planejamento de médio e longo prazo e da execução orçamentária (GOMES; FERREIRA; AMÂNCIO, 2017, p.9)

O termo capacidades estatais ao longo do tempo tem se consolidado como um termo que enfatiza uma abordagem multidimensional.

As discussões sobre capacidades estatais surgiram na década de 1970 como parte de um esforço por entender o que torna Estados efetivos. A amplitude e generalidade que o termo adquiriu, nos anos posteriores, permitiu que ele fosse trabalhado na academia de forma “multidimensional” (COELHO; GUTH; LOUREIRO, 2020, p. 6)

Os municípios brasileiros com a constituição de 1988 adquiriram mais autonomia administrativa para a prestação de serviços a sociedade local.

[...] as capacidades municipais podem ser compreendidas como as habilidades dos governos locais de planejar, implementar e manter políticas sociais, o que envolve múltiplos atores e interesses (COELHO; GUTH; LOUREIRO, 2020, p. 8)

As realidades dos municípios brasileiros são bastante diferentes dependendo da região e do estado da federação, implicando em profundas assimetrias na capacidade técnico-administrativa e político - relacional. No caso dos municípios da região Norte e Nordeste em geral apresentam grandes fragilidades estatais.

[...] capacidades no nível local possuem duas dimensões: técnico-administrativa e político relacional [...]. As exceções são os mecanismos de interação da burocracia do Executivo com atores do sistema político e os mecanismos de controle interno e externo, pois, nessa fase da pesquisa, não incluímos indicadores para esses componentes (COELHO; GUTH; LOUREIRO, 2020, p. 13)

A análise de políticas públicas municipais é importante para a compreensão dos recursos disponíveis existente na estrutura das municipalidades para a efetiva prestação dos serviços a população local.

O tema das capacidades estatais agregou às análises de políticas públicas um importante elemento para sua compreensão, superando as limitações impostas por análises meramente normativas, que descrevem as normas legais que delimitam regras das políticas públicas [...]. Analisar o

desenvolvimento das políticas por meio das capacidades estatais significa juntar essas duas pontas [...], que dependem, por sua vez, de um conjunto de instituições e atores que conformam o que denominamos por capacidades estatais (OLIVEIRA; COELHO, 2021, p. 367)

O desafio para os municípios brasileiros na atualidade tem sido o do fortalecimento das capacidades técnico - administrativas, bem como das capacidades político - relacional.

São abordadas duas grandes dimensões destas capacidades: a) técnico-administrativa: referida à eficiência organizacional para executar funções essenciais [...]; e b) político-institucional: referida aos instrumentos de políticas públicas que garantem a gestão do território e condicionam o comportamento de atores sociais e recursos para desenvolver canais de mediação de conflitos e interação com a sociedade e em nível intergovernamental (OLIVEIRA; COELHO, 2021, p. 367)

O conceito de capacidades estatais é de fundamental importância para a compreensão do desempenho dos municípios na execução de políticas públicas a exemplos das políticas municipais de habitação.

2.2. OCUPAÇÃO EM ORIXIMINÁ

A ocupação do município de Oriximiná está ligada ao povoado de Uruã –Tapera ou Mura-Tapera, com destacada atuação no povoado realizado pelo padre José Nicolino de Souza. Em 1886 acontece a elevação a vila à categoria de freguesia de Santo Antônio do Uruã-Tapera pelo presidente da Província do Pará, Dr. Joaquim da Costa Barradas. Em 1894 ocorre a elevação à categoria de vila, pelo governador do Estado, Dr. Lauro Sodré criando o município de mesmo nome. Em 1900 ocorre a extinção de Oriximiná, tendo seu território anexado ao município de Óbidos, somente em 1934 acontece a recriação do município, conforme podemos constatar no quadro seguinte.

Quadro 01: Principais eventos da ocupação do município de Oriximiná

Período histórico	Descrição do evento
1877	Primeiras notícias do desbravamento feito pelo padre José Nicolino de Souza, onde fundou uma povoação, designando-a Uruã -Tapera ou Mura-Tapera,
1886	Elevação à categoria de freguesia de Santo Antônio do Uruã-Tapera, pelo Dr. Joaquim da Costa Barradas, presidente da Província do Pará
1894	Elevação à categoria de vila, já com a denominação de Oriximiná, pelo governador do Estado, Dr. Lauro Sodré criando o município de mesmo nome.

1900	Pela Lei n.º 729, de 03-04-1900, é extinto a vila de Oriximiná, sendo seu território anexado ao município de Óbidos.
1900-1933	Em divisão administrativa referente ao ano de 1911 o distrito de Oriximiná figura no município Óbidos. Assim permanecendo em divisão administrativa referente ao ano de 1933.
1934.	Elevado novamente à categoria de município com a denominação de Oriximiná, pelo Decreto Estadual n.º 1.442, de 24-12-1934.

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE - Enciclopédia dos municípios brasileiros. Rio de Janeiro: IBGE, 1957. v. 14. p. 438-444. Com adaptação.

A cidade de Oriximiná está localizada as margens do rio Trombetas, conforme podemos verificar na figura seguinte.

Figura 01: Aspecto da cidade de Oriximiná em 2018.



Foto: Márcio Benassuly, 2018.

Em Oriximiná segundo dados do Censo de 2010 contava com uma população de 62.794 pessoas, distribuídos em uma área territorial de 107.613,838 km² o que contabiliza uma densidade demográfica 0,58 habitantes por quilômetros quadrados em 2010, conforme podemos constatar no quadro seguinte.

Quadro 02: População, Área territorial (km²) e densidade demográfica no município de Oriximiná em 2010

Município	População em 2010	Área territorial (Km ²)	Densidade demográfica
Oriximiná	62.794	107.613,838	0,58

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE-SIDRA, 2020.

Segundo dados do IBGE o município de Oriximiná possuía em 1940 apenas 13.335 habitantes em 2010 a população residente local atinge 62.794 moradores, conforme podemos constatar no quadro seguinte.

Quadro 03: Ano de criação e dinâmica populacional no município de Oriximiná entre 1940 – 2010.

Município	Ano de criação	População em 1940	População em 2010
Oriximiná	1894	13.335	62.794

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE – Censos Demográficos, 1940, 2010.

O município de Oriximiná é um grande produtor mineral com destaque para a extração de bauxita, tendo a empresa Mineração Rio do Norte (MRN) a responsável pela extração do minério. A empresa possui uma estrutura que conta com casas, escritório, logística portuária em porto Trombetas. O município possui grande potencial hídrico que tem despertado a atenção para a construção da hidrelétrica de Cachoeira Porteira.

A evolução da população residente no município de Oriximiná entre 1970-2010 apresentou a seguinte composição, em 1970 contava com 18.994 habitantes, em 1980 contava com 29.593 moradores, em 1991 atinge 41.154 pessoas, em 2000 registra 48.332 residentes e em 2010 contava com 62.794 residentes locais conforme podemos constatar no quadro seguinte

Quadro 04: População residente no município de Oriximiná, 1970-2010

Município	1970	1980	1991	2000	2010
Oriximiná	18.994	29.593	41.154	48.332	62.794

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE – SIDRA, 2020.

Quanto a evolução da população urbana residente no município de Oriximiná entre 1970-2010 apresentou a seguinte composição, em 1970 contava com 6.719 residentes, em 1980 contava com 11.995 moradores, em 1991 contabiliza 21.163 pessoas, em 2000 registra 29.181 residentes e em 2010 contava com 40.147 residentes locais conforme podemos constatar no quadro seguinte

Quadro 05: População urbana residente no município de Oriximiná, 1970-2010

Município	1970	1980	1991	2000	2010
Oriximiná	6.719	11.995	21.163	29.181	40.147

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE – SIDRA, 2020.

Quanto a evolução da população rural residente no município de Oriximiná entre 1970-2010 apresentou a seguinte composição, em 1970 contava com 12.275 residentes, em 1980 registra com 17.598 moradores, em 1991 contabiliza 19.991 pessoas, em 2000 registra 19.151 residentes e em 2010 atinge com 22.647 residentes locais conforme podemos constatar no quadro seguinte.

Quadro 06: População rural residente nos municípios do Oeste do Pará, 1970-2010

Município	1970	1980	1991	2000	2010
Oriximiná	12.275	17.598	19.991	19.151	22.647

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE – SIDRA, 2020.

O município de Oriximiná está localizado na região do Baixo Amazonas onde segundo dados do portal IBGE – Cidades (2021), Oriximiná está classificada com hierarquia urbana (2018) como centro local (5), sua região de influência (2018) é Santarém – capital regional C (2C) e tendo como região intermediária (2020) Santarém. Na região do Baixo Amazonas a cidade de Santarém classificada pelo IBGE como Capital Regional C (2C), é o grande centro polarizador de todos os municipais do Oeste do Pará (Baixo Amazônias e Tapajós), abrigando importantes instituições federais e estaduais para onde deslocam-se as populações dos municípios do entorno em busca de serviços de educação, saúde dentre outros, conforme podemos constatar no quadro seguinte, que descreve os demais municípios que compõe a região do Baixo Amazonas paraense.

Quadro 07: Hierarquia dos centros urbanos nos municípios da região do Baixo Amazonas - 2018

Municípios	Hierarquia Urbana (2018)	Região de Influência (2018)	Região Intermediária (2020)
Alenquer	Centro Local (5)	Santarém – Capital Regional C (2C)	Santarém
Almeirim	Centro de Zona A (4A)	Macapá/AP - Capital Regional C (2C)	Altamira
Belterra	Centro Local (5)	Santarém – Capital Regional C (2C)	Santarém
Curuá	Centro Local (5)	Santarém – Capital Regional C (2C)	Santarém
Faro	Centro Local (5)	Parintins - Centro Subregional B (3B)	Santarém
Juruti	Centro Local (5)	Santarém – Capital Regional C (2C)	Santarém

Mojú dos Campos	Centro Local (5)	Santarém – Capital Regional C (2C)	Santarém
Monte Alegre	Centro Local (5)	Santarém – Capital Regional C (2C)	Santarém
Óbidos	Centro Local (5)	Santarém – Capital Regional C (2C)	Santarém
Oriximiná	Centro Local (5)	Santarém – Capital Regional C (2C)	Santarém
Prainha	Centro Local (5)	Santarém – Capital Regional C (2C)	Santarém
Santarém	Capital Regional C (2C)	Belém - Metrópole (1C)	Santarém
Terra Santa	Centro Local (5)	Santarém – Capital Regional C (2C)	Santarém

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE - Cidades, 2021.

A população residente por cor e raça no município de Oriximiná- 2010 contava com 62.794 habitantes, sendo 9.412 declarados branca, 7.038 preta, 297 amarela, 43.077 parda e 2.970 indígena, conforme podemos contatar no quadro seguinte.

Quadro 08: População residente por cor e raça no município de Oriximiná- 2010

Município	2010						Sem declaração
	Total	Branca	Preta	Amarela	Parda	Indígena	
Oriximiná	62.794	9.412	7.038	297	43.077	2.970	-

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE – SIDRA, 2020.

Sobre a naturalidade da população residente em relação aos municípios e à unidade da federação no município de Oriximiná em 2010 do total de 62.794 residentes, 51.941 eram naturais do município, 10.853 eram não naturais do município e 3.477 eram não naturais da unidade da federação, ou seja, não nasceram no estado do Pará, conforme podemos constatar no quadro seguinte.

Quadro 09: Naturalidade da população residente em relação aos municípios e à unidade da federação no município de Oriximiná em 2010

Unidade da Federação e Município	Naturais do município	Não naturais do município	Não naturais da unidade da federação	Total
Oriximiná	51.941	10.853	3.477	62.794

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE – SIDRA, 2020.

O município de Oriximiná conta com uma expressiva presença de população indígena em seu território de 3.163 moradores declarados indígenas, sendo 2.656 moradores residindo em terras indígenas e 507 residindo fora de terras indígenas, conforme registrada no censo demográfico do IBGE em 2010, conforme podemos verificar no quadro seguinte.

Quadro 10: Localização do domicílio e condição de indígena no município de Oriximiná - 2010.

Município	Em terras indígenas	Fora de terras indígenas	Total
Oriximiná	2.656	507	3.163

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE – SIDRA, 2020.

Em Oriximiná segundo dados da Fundação Nacional dos Povos Indígenas (FUNAI) em 2021 existiam quatro terras indígenas (TI) que são: *Kaxuyana-Tunayana* (Declarada), com abrangência no município de Oriximiná, *Nhamundá/Mapuera* (Regularizada), com abrangência nos municípios de Nhamundá (AM), Urucará (AM), Faro (PA) e Oriximiná (PA), *Parque do Tumucumaque* (Regularizada), com abrangência nos municípios de Laranjal do Jari (AP), Alenquer (PA), Almeirim (PA), Óbidos (PA) e Oriximiná (PA), *Trombetas/Mapuera* (Regularizada) com abrangência nos municípios de Nhamundá (AM), Urucará (AM), Faro (PA), Oriximiná (PA), Caroebe (RR), São João da Baliza (RR). Nas terras indígenas habitam as seguintes etnias: Kaxuyana, Hixkaryána Wai Wai, Apalaí Wayana, Hixkaryána Isolados Karafawyana, Katuena, Sikiyana, Tunayana, Waimiri Atroari, Wai Wai, Xereu, conforme podemos constatar no quadro seguinte.

Quadros 11: Territórios indígenas no município de Oriximiná - 2021

Terra indígena	Etnia	Fase do processo demarcatório	Municípios abrangidos
Kaxuyana-Tunayana	Kaxuyana	Declarada	PA - Oriximiná
Nhamundá/Mapuera	Hixkaryána Wai Wai	Regularizada	AM - Nhamundá AM - Urucará PA - Faro PA - Oriximiná
Parque do Tumucumaque	Apalaí Wayana	Regularizada	AP - Laranjal do Jari PA - Alenquer PA - Almeirim PA - Óbidos PA - Oriximiná
Trombetas/Mapuera	Hixkaryána Isolados Karafawyana Katuena Sikiyana Tunayana	Regularizada	AM - Nhamundá AM - Urucará PA - Faro PA - Oriximiná RR - Caroebe RR - São João da

	Waimiri Atroari Wai Wai Xereu		Baliza
--	-------------------------------------	--	--------

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em
http://sii.funai.gov.br/funai_sii/informacoes_indigenas/visao/visao_terras_indigenas.wsp
Consulta em 07/10/2021.

Em Oriximiná em 2017 segundo dados do Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA) haviam quatorze assentamentos federais no município que são: PA Acomec, PA Área Cuminá e Trombetas, PA Ananizal, PAC Iripixi, PAC Itapecuru, PAC Monte Muria, PAE Cachoery, PAE Nhamunda, PA Especial Quilombola Água Fria, PA Especial Quilombola Área Trombetas, PA Especial Quilombola Boa Vista, PA Especial Quilombola Erepecurú, PA Trajap e PAE Sapucua – Trombetas, conforme podemos constatar no quadro seguinte.

Quadro 12: Assentamentos federais no município de Oriximiná em 31/12/2017

Assentamento	Famílias Assentadas	Data da Criação
PA Acomec	382	29/12/2009
PA Área Cuminá e Trombetas	448	14/12/2001
PA Ananizal	38	15/12/2006
PAC Iripixi	50	15/12/2006
PAC Itapecuru	78	15/12/2006
PAC Monte Muria	80	15/12/2006
PAE Cachoery	283	19/12/2006
PAE Nhamunda	474	19/12/2006
PA Especial Quilombola Água Fria	12	18/11/1996
PA Especial Quilombola Área Trombetas	130	19/05/1998
PA Especial Quilombola Boa Vista	102	24/11/1995
PA Especial Quilombola Erepecurú	136	06/09/1999
PA Trajap	145	17/12/1998
PAE Sapucua - Trombetas	785	05/02/2010

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em INCRA (2017).

No município de Oriximiná existem quatro unidades de conservação sendo uma federal *Floresta Nacional de Saracá-Taquera* com abrangência nos municípios de Faro (PA), Oriximiná (PA) e Terra Santa (PA) e três estaduais, *Floresta Estadual de Faro*, com abrangência nos municípios de Oriximiná (PA), Faro (PA), *Reserva Biológica do Rio Trombetas* com abrangência no município de Oriximiná (PA) e *Estação Ecológica do Grão Pará* com abrangência nos municípios de Oriximiná (PA), Óbidos (PA), Monte Alegre (PA) e Alenquer (PA), conforme podemos verificar no quadro seguinte.

Quadro 13: Unidades de conservação no município de Oriximiná - 2021

Unidade de conservação	Esfera governamental	Municípios abrangidos
Floresta Nacional de Saracá -Taquera	Federal	Faro (PA), Oriximiná (PA), Terra Santa (PA)
Floresta Estadual de Faro	Estadual	Oriximiná (PA), Faro (PA)
Reserva Biológica do Rio Trombetas	Estadual	Oriximiná (PA)
Estação Ecológica do Grão Pará	Estadual	Oriximiná (PA), Óbidos (PA), Monte Alegre (PA), Alenquer (PA)

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em MMA-CNUC, 2021.

Na economia o município de Oriximiná apresenta grande potencial agrícola na produção da lavoura permanente com destaque para a cultivo de Banana (cacho), como podemos constatar no quadro seguinte.

Quadro 14: Área colhida (Hectares) dos principais produtos da lavoura permanente no município de Oriximiná em 2019

Município	Banana (cacho)	Cacau (em amêndoa)	Coco-da-baía	Limão	Mamão	Pimenta-do-reino	Tangerina
Oriximiná	266	-	23	56	30	-	-

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE – SIDRA, 2020.

A lavoura da Banana (cacho) foi a que apresentou a maior quantidade produzida (266 toneladas) em 2019 no município de Oriximiná, como podemos constatar no quadro seguinte.

Quadro 15: Quantidade produzida (Toneladas) dos principais produtos da lavoura permanente no município de Oriximiná em 2019.

Município	Banana (cacho)	Cacau (em amêndoa)	Coco-da-baía	Limão	Mamão	Pimenta-do-reino	Tangerina
Oriximiná	266	-	23	56	30	-	-

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE – SIDRA, 2020.

A área colhida em hectares dos principais produtos da lavoura temporária em Oriximiná em 2019 foram: mandioca, milho, melancia e feijão. A lavoura da mandioca foi a cultura com mais área colhida em Oriximiná em 2019.

Quadro 16: Área colhida (Hectares) dos principais produtos da lavoura temporária no município de Oriximiná em 2019

Município	Abacaxi	Arroz (em casca)	Feijão (em grão)	Mandioca	Melancia	Milho (em grão)	Soja (em grão)
Oriximiná	5	10	100	15.000	100	130	-

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE – SIDRA, 2020.

Quanto a quantidade produzida dos principais produtos da lavoura temporária em Oriximiná em 2019, mandioca e melancia foram as principais lavouras em produção, conforme podemos constatar no quadro seguinte.

Quadro 17: Quantidade produzida (Toneladas) dos principais produtos da lavoura temporária no município de Oriximiná em 2019

Município	Abacaxi	Arroz (em casca)	Feijão (em grão)	Mandioca	Melancia	Milho (em grão)	Soja (em grão)
Oriximiná	125	7	68	180.000	1.800	117	-

Fonte: Organizado por Márcio Benassuly com base em IBGE – SIDRA, 2020.

Na próxima seção trataremos das políticas públicas habitacionais em Oriximiná.

2.3. POLÍTICAS PÚBLICAS HABITACIONAIS EM ORIXIMINÁ

Quanto à execução de programas ou ações na área de habitação pela prefeitura de Oriximiná em 2020, a pesquisa Munic (2020) revela que, a prefeitura mantinha programa que concedia o benefício do aluguel social a população de baixa renda.

De acordo com o site da prefeitura de Oriximiná sobre a realização de programas habitacionais, o governo estadual em parceria com a prefeitura entregou no ano de 2022 o auxílio para a compra de materiais de construção para a melhoria de imóveis de 150 famílias do município, contudo o programa ainda beneficiava a construção civil com a garantia de renda com contratações de trabalhadores civis da região (ORIXIMINÁ, 2022)

Segundo o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) na Pesquisa de Informações Básicas Municipais (MUNIC 2020) o município de Oriximiná possui o plano municipal de habitação, documento orientador das políticas municipais neste setor. Na mesma pesquisa constatou-se que o município não realizou uma Conferência Municipal de Habitação nos últimos quatro anos anteriores a 2020, como pode ser visto a seguir:

Quadro 18: Aspecto do plano municipal de habitação de Oriximiná em 2020

Plano municipal de habitação – existência	Sim
O município realizou alguma Conferência Municipal de Habitação nos últimos 4 anos	Não

Fonte: IBGE – Cidades, 2023. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/>

Na pesquisa Munic 2020 (IBGE, 2020) quanto à existência do conselho e fundo municipal de habitação de Oriximiná em 2020, consta-se que o município havia implantado estes dois instrumentos de gestão, conforme podemos verificar no quadro seguinte.

Quadro 19: Aspecto do conselho e fundo municipal de habitação de Oriximiná em 2020

Conselho municipal de habitação - existência	Sim
Fundo municipal de habitação - existência	Sim

Fonte: IBGE – Cidades, 2023. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/>

Sobre o cadastro de famílias necessitadas de programas habitacionais de Oriximiná em 2020, a prefeitura local informou na presente pesquisa que mantém equipes para a realização deste serviço a população demandante, conforme podemos constatar no quadro seguinte.

Quadro 20: Aspecto do cadastro de famílias interessadas em programas habitacionais de Oriximiná em 2020

Cadastro ou levantamento de famílias interessadas em programas habitacionais - existência	Sim
---	-----

Fonte: IBGE – Cidades, 2023. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/>

No município de Oriximiná, existem domicílios que estão localizados em loteamentos irregulares e/ou clandestinos, com ocupações de terrenos ou prédios por movimentos de moradias. Na pesquisa Munic (IBGE, 2020), não foi confirmado a presença de favelas, mocambos, palafitas ou assemelhados, bem como cortiços, casas de cômodos ou cabeças-de-porco, conforme podemos verificar no quadro seguinte.

Quadro 21: Aspecto de favelas, cortiços e loteamentos irregulares de Oriximiná em 2020.

Loteamentos irregulares e/ou clandestinos	Sim
Ocupações de terrenos ou prédios por movimentos de moradia	Sim
Favelas, mocambos, palafitas ou assemelhados	Não
Cortiços, casas de cômodos ou cabeças-de-porco	Não

Fonte: IBGE – Cidades, 2023. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/>

Quanto à execução de programas ou ações na área de habitação pela prefeitura de Oriximiná em 2020, a pesquisa Munic (IBGE, 2020) revela que, a prefeitura mantinha

programa que concedia o benefício do aluguel social a população de baixa renda, conforme podemos constatar no quadro seguinte.

Quadro 22: Aspecto de programas ou ações na área de habitação de Oriximiná em 2020

A prefeitura tem algum programa que conceda o benefício do aluguel social	Sim
Foram realizados pela prefeitura, no ano de 2018 e/ou 2019, programas ou ações.	Não

Fonte: IBGE – Cidades, 2023. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/>

De acordo com a análise dos dados da Munic (IBGE, 2020), mostrou que o município possui o plano municipal de habitação. Porém de acordo com o site da Prefeitura de Oriximiná a realização de programas habitacionais, o governo estadual em parceria com a prefeitura entregou no ano de 2022 o auxílio para a compra de materiais de construção para a melhoria de imóveis de 150 famílias do município, contudo o programa ainda beneficiava a construção civil com a garantia de renda com contratações de trabalhadores civis da região. (ORIXIMINÁ, 2022).

Diante disso, a importância da implementação de políticas e programas habitacionais nos municípios brasileiros é uma forma de solucionar o combate aos problemas urbanos que afetam uma parcela da população mais carente na realização do sonho de adquirir a casa própria, e garantir a qualidade de vida e o bem-estar das famílias.

3 CONCLUSÃO

A gestão pública municipal em Oriximiná constatada pela pesquisa Munic (IBGE,2020) apresentou capacidades e fragilidades estatais no setor da execução de políticas públicas habitacionais municipais. Como capacidades estatais, constata-se a existência do plano, conselho e fundo municipal de habitação implantado pela gestão pública municipal de Oriximiná, que são importantes instrumentos para a execução de políticas públicas municipais no setor da habitação.

Cabe destacar que o município em parceria com o governo do estado, implementou o programa sua casa para ajudar famílias e trabalhadores da construção civil do município, outro acontecimento no município foi, a ajuda do poder público para minimizar os danos causados por erosões no solo, que prejudicou as famílias da área.

Como fragilidade estatais a pesquisa constatou que a gestão municipal deixou a desejar dispensando pouca atenção para a realização de conferencia municipal de habitação

em 2020, bem como a inexistência de programas e ações nos anos de 2018 e 2019 no setor da habitação.

O município de Oriximiná, apresentou grandes fragilidades de capacidades estatais, na sua gestão de políticas públicas. Porém nos anos seguintes após a realização da pesquisa Munic (IBGE, 2020), o município apresentou novos projetos para suprimir as necessidades da população, diminuindo assim as dificuldades em que elas passam.

REFERÊNCIAS

BRASIL. Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional. **Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social**, 2020. Disponível em: <https://www.gov.br/mdr/pt-br/assuntos/habitacao/sistema-nacional-de-habitacao-de-interesse-social#:~:text=O%20Sistema%20Nacional%20de%20Habita%C3%A7%C3%A3o%20de%20Interesse%20Social,a%20quase%20totalidade%20do%20d%C3%A9ficit%20habitacional%20do%20Pa%C3%ADs> . Acesso em: 08 maio 2023.

COELHO, Rony; GUTH, Felipe; LOUREIRO, Miguel. Capacidades governamentais municipais e desenvolvimento humano local no Brasil. **Revista do Serviço Público (RSP)**, Brasília, 71 (4), p. 778-808 out/dez 2020.

GOMES, Marília Della Lucia; FERREIRA, Patrícia Aparecida; AMÂNCIO, Júlia Moretto. Capacidade estatal e formulação de políticas sociais por municípios sob a ótica da gestão pública democrática. **Soc. e Cult.**, Goiânia, v. 20, n. 1, p. 83-104, jan./jun. 2017.

IBGE. Perfil dos municípios brasileiros. **IBGE**, 2020. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/pa/oriximina/pesquisa/1/94413?ano=2020> . Acesso em: 06 maio 2023.

IBGE. Enciclopédia dos municípios brasileiros. Rio de Janeiro: IBGE, 1957. v. 14. p. 438-444.

IBGE. Cidades. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/>. Acesso em: 14 marc. 2021.

OLIVEIRA, Vanessa Elias de; COELHO, Vera Schattan P. Capacidades estatais municipais em saúde. In. GRIN, Eduardo José; DEMARCO, Diogo Joel; ABRUCIO, Fernando Luiz. **Capacidades estatais municipais: o universo desconhecido no federalismo brasileiro** [recurso eletrônico] Porto Alegre: Editora da UFRGS/CEGOV, 2021.

ORIXIMINÁ. Prefeitura Municipal de. Governo do Pará e Prefeitura de Oriximiná entregam benefícios do Programa Sua Casa, 2022. Disponível em: <https://www.oriximina.pa.gov.br/informa.php?id=255> . Acesso em: 06 maio 2023.